

Информационно-аналитическая справка

(по материалам учебного семинара, проведенного аппаратом антинаркотической комиссии Краснодарского края в режиме видеоконференции 14 октября 2020 года)

Вопрос 1. Положение дел с потреблением наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними за 9 месяцев 2020 года

По состоянию на 01.10.2020 года наркологической службой края на диспансерном наблюдении всего зарегистрировано 204 несовершеннолетних. Это на 5,1% ниже, чем за аналогичный период 2019 года (на 01.10.2019г. – 215 человек).

Доля детей в возрасте до 14 лет включительно составила 7,4%, или 15 человек, в то время как в прошлом году доля детей до 14 лет составила 12,1% (на 01.10.2019 г. - 26 человек).

Среди несовершеннолетних, зарегистрированных на учете, за 9 месяцев 2020 года увеличилась как доля потребителей наркотиков - на 6,5%, так и доля потребителей токсических веществ – на 5,1%.

В результате доля потребителей наркотиков составила 35,8% (29,3% в 2019 г.), токсических веществ – 18,1% (13% в 2019 г.).

Таким образом, в структуре потребляемых видов психоактивных веществ продолжается перераспределение долей в сторону увеличения потребителей наркотических и токсических веществ (наряду со снижением доли потребителей алкоголя).

Из числа зарегистрированных на диспансерном наблюдении потребители наркотических веществ – 73 человека (за 9 месяцев 2019 года – 63 человека), таким образом, рост в сравнении с аналогичным периодом прошлого года составил 15,9%.

Несовершеннолетние потребители наркотиков зарегистрированы в следующих муниципальных образованиях:

- г. Краснодар - 30 человек (9 месяцев 2019 года – 14 чел.);
- г. Сочи – 7 человек (9 месяцев 2019 года – 11 чел.);
- г. Новороссийск – 5 человек (9 месяцев 2019 года – 8 чел.);
- г. Анапа – 4 человека (9 месяцев 2019 года – 4 чел.);

- г.г. Армавир, Геленджик, Горячий Ключ – по 3 человека (9 месяцев 2019 года – 5, 3 и 2 чел. соответственно);
- по 2 человека - в Абинском (0), Ейском (2), Курганинском (2), Лабинском (6), Мостовском (1) районах;
- по 1 человеку – в Апшеронском (0), Белореченском (1), Динском (0), Отрадненском (1), Темрюкском (1), Тихорецком (1), Туапсинском (1) и Успенском (0) районах.

Отмечается динамика числа несовершеннолетних потребителей наркотиков, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в следующих муниципальных образованиях.

Наибольший рост числа зарегистрированных потребителей наркотиков отмечается в г. Краснодаре (+16) и в Абинском районе (+2).

По 1 человеку прибавилось в г. Горячий Ключ, Апшеронском, Динском, Мостовском, Успенском районах.

При этом в г. Сочи и Лабинском районе отмечено снижение числа зарегистрированных потребителей наркотиков – на 4 человека, г. Новороссийске – на 3 человека, г. Армавире – на 2 человека.

Анализ оперативной информации показывает, что среди несовершеннолетних, зарегистрированных на диспансерном наблюдении, в структуре потребляемых видов наркотических веществ преобладают (в 49,3% случаев) каннабиноиды и их сочетанное употребление с такими лекарственными препаратами, как Прегабалин («Лирика»), Баклофен, Баклосан, Габапентин, а также с алкоголем.

В 31,5% случаев потребляемыми наркотиками являются психостимуляторы, в том числе в сочетании с вышеперечисленными лекарственными средствами, в 1,2% - употребление опиатов, в 17,8% - сочетанное употребление наркотиков из разных групп.

По состоянию на 01.10.2020 г. потребители токсических веществ составили 37 человек (за 9 месяцев 2019 года – 28 человек), рост составил 32,1%.

Среди них, согласно оперативным данным, 67,6% являются потребителями лекарственных средств с целью одурманивания.

Основная доля потребителей токсических веществ зарегистрирована в г. Краснодаре – 6 человек (9 месяцев 2019 года – 6 человек), в Белореченском и Усть-Лабинском районах – по 4 человека, в г.г. Новороссийск и Сочи – по 3 человека.

За аналогичный период прошлого года в г. Новороссийске, Белореченском и Усть-Лабинском районах потребители токсических веществ не были зарегистрированы, а в г. Сочи – зарегистрирован 1 несовершеннолетний за 9 месяцев 2019 года.

По 2 подростка зарегистрированы в г. Армавире (за 9 месяцев 2019 года – 4 человека), Крымском (за 9 месяцев 2019 года - 2 человека) и Павловском (за 9 месяцев 2019 года - 2 человека) районах.

Несовершеннолетние с синдромом зависимости от наркотических и токсических веществ, больные наркоманией и токсикоманией, в 2020 году не зарегистрированы.

В структуре социального состава основная доля несовершеннолетних, зарегистрированных на диспансерном наблюдении, как и прежде, представлена школьниками – 58,3%. Доля обучающихся в профессиональных образовательных организациях составила 31,4%, обучающиеся в образовательных организациях высшего образования – 1,5%, неорганизованные подростки – 7,8%.

За 9 месяцев 2020 года всего впервые взято на диспансерное наблюдение 68 несовершеннолетних, это меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года на 33,3% (за 9 месяцев 2019 года - 102 человека).

Из них 30 несовершеннолетних впервые взяты под наблюдение как потребители наркотических веществ, 11 – как потребители токсических веществ.

За 9 месяцев 2020 года отмечается снижение как числа впервые выявленных потребителей наркотиков среди несовершеннолетних – на 18,9% (с 37 человек до 30 человек), так и числа впервые выявленных потребителей токсических веществ – на 26,7% (с 15 человек до 11 человек).

Наибольшее число несовершеннолетних потребителей наркотиков были взяты на диспансерное наблюдение в г. Краснодаре (18 человек), а также 2 несовершеннолетних - в Мостовском районе.

По 1 человеку выявлено в г.г. Геленджик, Горячий Ключ, Новороссийск, Абинском, Апшеронском, Белореченском, Лабинском, Тимашевском, Тихорецком, Туапсинском районах.

В 2019 году за аналогичный период было выявлено 9 потребителей наркотиков - по г. Краснодару, 5 – по г. Сочи, по 4 несовершеннолетних – в г.г. Анапа, Геленджик, Лабинском районе, а также 2 несовершеннолетних в г. Армавире.

Большинство подростков, взятых под наблюдение за употребление наркотиков, как и среди зарегистрированных на учете у наркологов - это потребители каннабиноидов (36,7%) и психостимуляторов (33,3%). В 23% случаев подростки употребляли несколько видов наркотиков из разных групп, в 6,7% - опийные наркотики.

За 9 месяцев 2020 года на диспансерное наблюдение в связи с употреблением токсических веществ взяты 3 несовершеннолетних - в Белореченском районе, по 2 человека – в г.г. Краснодар, Новороссийск, Сочи, по 1 - в Гулькевичском и Кавказском районах.

Среди аптечных препаратов наибольшей популярностью продолжают пользоваться Баклофен, Прегабалин, Габапентин, а также их сочетания.

Среди впервые выявленных потребителей наркотических и психотропных веществ 51,2% составляют обучающиеся в общеобразовательных организациях.

За 9 месяцев 2020 года на медицинское освидетельствование в алкогольном и неалкогольном опьянении были направлены 635 несовершеннолетних, что на 18,1% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (за 9 месяцев 2019 года - 775 человек).

При этом число подростков, доставленных на освидетельствование в неалкогольном опьянении, снизилось на 8,6% и составило 53 подростка (за 9 месяцев 2019 года - 58 человек).

Наибольшее число несовершеннолетних были направлены на медицинское освидетельствование в неалкогольном опьянении в г.г. Сочи (15 чел.), Краснодар (9 чел.), Новороссийск (8 чел.), а также в Абинском и Крымском районах - по 3 несовершеннолетних, в Ейском, Лабинском, Мостовском и Тихорецком районах – по 2 человека.

За 9 месяцев 2020 года не направлялись на медицинское освидетельствование несовершеннолетние в Славянском районе, в

Белоглинском и Калининском районах – направлены по 1 несовершеннолетнему.

Остается актуальной проблема употребления лекарственных препаратов для достижения состояния опьянения, сходного с наркотическим.

В этих целях наиболее часто используются такие препараты, как Баклафен, Баклосан, Прегабалин («Лирика»), Габапентин, реже Тропикамид, Фенобарбитал.

Министерством здравоохранения Краснодарского края с октября 2014 года ведется оперативный мониторинг госпитализаций лиц с отравлениями неизвестными веществами.

В этих целях медицинским организациям рекомендовано направлять информацию о случаях госпитализации лиц, у которых по результатам химико-токсикологических исследований подтверждено употребление наркотического или психотропного вещества, в организационно-методический отдел ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края.

За прошедший период 2020 года из числа сообщений, направленных медицинскими организациями о случаях госпитализации несовершеннолетних в связи с отравлением, при химико-токсикологических исследованиях в 7 случаях были идентифицированы наркотические средства (9 месяцев 2019 года - 9 случаев):

- г. Краснодар – 5 случаев (3 - психостимуляторы, 2 – метадон) (9 месяцев 2019 года – 7 случаев, из них 3 - психостимуляторы, 1 - каннабиноиды);
- г. Армавир – 1 случай (каннабиноиды) (9 месяцев 2019 года – 1 случай, каннабиноиды сочетанный с Баклофеном);
- Туапсинский р-н - 1 случай (сочетанное употребление психостимуляторов с Прегабалином).

В 24 случаях были выявлены компоненты лекарственных препаратов (9 месяцев 2019 год - 15 случаев).

Основная доля отравлений пришлась на отравления Баклофеном – он идентифицирован 16 биопробах (за 9 месяцев 2019 года – в 9 биопробах).

В 7 случаях подтверждено отравление Габапентином, в 6 случаях - сочетанное употребление Габапентина с Прегабалином («Лирикой») и Баклофеном. В 1 биопrobe идентифицирован Тропикамид.

За 9 месяцев 2019 года Габапентин был идентифицирован в 3 биопробах, сочетанное употребление Баклофена с Прегабалином («Лирикой») – также в 3 биопробах.

Таким образом, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в целом отмечается рост числа отравлений лекарственными средствами, обладающими психотропным действием, на 60%.

Отравления лекарственными препаратами в текущем году зафиксированы в:

- г. Краснодар – 20 человек (14 - Баклофен, 5 – Прегабалин с Габапентином, 1 - Тропикамид), (9 месяцев 2019 года – 7 чел.);
- г. Армавир – 2 человека (1- Баклофен, 1 - Габапентин), (9 месяцев 2019 года – 3 чел.);
- Туапсинском районе – 1 человек (Габапентин совместно с Баклофеном);
- Гулькевичском районе – 1 человек (Баклофен).

По оперативным данным ГБУЗ «Бюро СМЭ» и ГБУЗ «Бюро СМЭ № 2», имеется информация о 4 случаях отравлений наркотическими и психотропными веществами, лекарственными препаратами со смертельным исходом у несовершеннолетних, из них 1 – в г. Новороссийске (метадон), 2 – г. Сочи (метадон, гамма-оксибутират), 1 – г. Краснодар (метадон) (2019 год – 0; 2018 год – 2 случая: г. Краснодар (метадон), Курганинский р-н (морфин).

Вопрос 2. Новые подходы и стандарты проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся и студентов Краснодарского края в новом учебном году. Проблемные вопросы организации данных мероприятий

В Краснодарском крае в 2019-2020 учебном году обследование обучающихся с целью раннего (своевременного) выявления немедицинского потребления наркотических средств и токсических веществ проводится в рамках профилактических медицинских осмотров в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014г. № 581н

«О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Согласно Порядку медосмотры проводятся врачами психиатрами-наркологами в медицинских организациях, имеющих лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по «психиатрии-наркологии» и «лабораторной диагностике». При этом предварительные химико-токсикологические исследования проводились с использованием методов, исключающих визуальную оценку результатов.

Отбор контингента обучающихся, подлежащих медосмотрам, осуществляется на основании социально-психологического тестирования, проводимого министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края.

Запланированная численность обучающихся, подлежащих профилактическим медицинским осмотрам в 2019-2020 учебном году, составила 25 793 человека.

Из них 59,5% составили учащиеся школ (15 345 человек), 22,9% - обучающиеся в профессиональных образовательных организациях (5 906 человек), 17,6% – студенты высших учебных заведений (4 542 человека).

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019», постановлением главного государственного санитарного врача по Краснодарскому краю от 25.03.2020 № 6 «О введении ограничительных мероприятий в организациях и на объектах», а также в связи с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации о переходе на дистанционную форму обучения в целях принятия мер по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях края в целях раннего выявления незаконного потребления

наркотических средств и психотропных веществ в апреле 2020 года было приостановлено.

Согласно оперативным данным программы мониторинга результатов, на 14.10.2020г. профилактические медицинские осмотры прошли 22 279 обучающихся, в том числе 11 799 юношей и 10 480 девушек, что в целом составляет 86,4% от запланированного контингента.

Из них 63,2% (14 073 человека) составили школьники, 25,9% (5 765 человек) - обучающиеся в образовательных организациях профессионального образования, 10,9% (2 441 человек) - студенты образовательных организаций высшего профессионального образования.

Необходимо отметить, что из числа запланированного контингента обучающихся в общеобразовательных организациях охвачено профосмотрами 91,7% школьников (осмотрено 14 073 из 15 345 человек), в профессиональных образовательных организациях – 97,6% (осмотрено 5 765 из 5 906 человек), в ВУЗах – 53,7% студентов (осмотрено 2 441 из 4 542 человек).

Таким образом, основная доля обучающихся, не прошедших медосмотры – это студенты высших учебных заведений.

В 37 муниципальных образованиях профилактические медицинские осмотры завершены (г.г. Анапа, Армавир, Горячий Ключ, Абинский, Апшеронский, Белоглинский, Белореченский, Брюховецкий, Выселковский, Гулькевичский, Динской, Ейский, Кавказский, Калининский, Каневской, Кореновский, Красноармейский, Крыловской, Крымский, Курганинский, Куцевский, Лабинский, Ленинградский, Мостовской, Новокубанский, Новопокровский, Отрадненский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Староминский, Тбилисский, Тихорецкий, Туапсинский, Успенский, Щербиновский районы).

Не были завершены профилактические медицинские осмотры в 7 муниципальных образованиях края: г. Сочи (осмотрено 49,1%), Усть-Лабинский р-н (осмотрено 62,4%), г. Геленджик (72,6%), г. Краснодар (73,9%), Тимашевский р-н (78,0%), Темрюкский р-н (81,3%), г. Новороссийск (99,5%).

В 2020-2021 учебном году профилактические медицинские осмотры обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ будут продолжены.

С 1 сентября 2020 года вступили в силу изменения в Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – Порядок), утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. N 581н.

В соответствии с приказом Минздрава России от 23 марта 2020 г. N 213н внесены следующие изменения в Порядок:

- пункт 6. «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья на основании итогового акта результатов социально-психологического тестирования, полученного из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, составляют список образовательных организаций субъектов Российской Федерации, участвующих в проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся, с учетом распределения образовательных организаций, исходя из численности обучающихся, имеющих риск потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Данным пунктом определен порядок отбора контингента обучающихся, которые будут участвовать в профилактических медицинских осмотрах.

- пункт 7. «Список образовательных организаций, участвующих в проведении профилактических медицинских осмотров, не позднее чем за 1 месяц до начала календарного года направляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья в орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Данные изменения коснулись не только сроков предоставления списков образовательных организаций, участвующих в проведении профилактических медицинских осмотров, которые ранее должны были быть переданы не позднее, чем за 3 месяца до начала календарного года, но и, соответственно, расширены сроки для проведения социально-психологического тестирования обучающихся.

- пункт 10. «Поименные списки составляются и утверждаются руководителем (уполномоченным должностным лицом) образовательной организации, участвующей в проведении профилактических медицинских осмотров, и не

позднее чем за 15 дней до начала календарного года направляются в медицинскую организацию, проводящую профилактические медицинские осмотры».

Поименные списки обучающихся в образовательной организации, участвующих в профосмотрах, должны быть составлены, утверждены руководителем и направлены в медицинскую организацию, проводящую осмотры, не за 1 месяц, как раньше, а за 15 дней до начала календарного года.

Дальнейший алгоритм мероприятий, связанных с организацией проведения профилактических медосмотров, остается неизменным.

Составляются календарные планы, согласовываются с образовательными организациями, проводятся собрания с обучающимися и родителями, с приглашением медицинских работников, специалистов наркологической службы, для разъяснения целей и порядка проведения профилактических медицинских осмотров.

Профилактические медицинские осмотры в образовательных организациях края проводятся согласно плану-графику, утверждаемому ежегодно приказом министерства здравоохранения Краснодарского края.

Сохранена этапность проведения самих профосмотров, которые, как и прежде, будут проводиться в 4 этапа.

Новым приказом утвержден перечень наркотических и психотропных веществ, на наличие которых будут проводиться предварительные химико-токсикологические исследования.

Согласно пункту 19, предварительные химико-токсикологические исследования в обязательном порядке проводятся на следующие химические вещества, включая их производные, метаболиты и аналоги: опиаты, каннабиноиды, фенилалкиламины (амфетамин, метамфетамин), синтетические катиноны, кокаин, метадон, бензодиазепины, барбитураты и фенциклидин.

При этом предварительные химико-токсикологические исследования проводятся иммунохимическими методами, исключаящими визуальную оценку результатов исследования, одновременно на все вещества, с применением анализаторов, обеспечивающих регистрацию и количественную оценку результатов предварительных химико-токсикологических исследований путем сравнения полученного результата с калибровочной кривой.

В настоящее время министерством здравоохранения Краснодарского края осуществлена закупка иммунохроматографических тестов для выявления наркотических средств и психотропных веществ на 2020 год, в соответствии с требованиями приказов Минздрава России от 6 октября 2014 г. № 581н, от 23.03.2020 года № 213н.

Также пункт 21, согласно которому при получении отрицательных результатов предварительных химико-токсикологических исследований профилактический медицинский осмотр ранее считался завершенным, дополнен текстом следующего содержания: «за исключением случая, указанного в пункте 22¹ настоящего Порядка».

Требованием нового приказа определено, что биологический объект (моча) направляется в химико-токсикологическую лабораторию для проведения подтверждающего химико-токсикологического исследования вне зависимости от результатов предварительных химико-токсикологических исследований в случае выявления врачом-психиатром-наркологом, осуществляющим профилактический медицинский осмотр, не менее трех из клинических признаков, перечисленных в пункте 22¹.

Вопрос 3. Организация информационной работы в образовательных организациях Краснодарского края в целях профилактики отказов родительской общественности от прохождения социально-психологического тестирования обучающихся

В 2019 году на основании поручения Государственного антинаркотического комитета Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации внедрена единая методика социально-психологического тестирования обучающихся.

Тестирование стало обязательным для всех образовательных организаций.

С 2 сентября текущего года в школах и техникумах Краснодарского края обучающиеся, начиная с 7 класса, проходят социально-психологическое тестирование. Это ежегодное мероприятие нацелено на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ у учащихся и профилактику данного асоциального явления.

В целях организации социально-психологического тестирования обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, государственных общеобразовательных организаций кадетских школах-интернатах, расположенных на территории Краснодарского края, в 2020 – 2021 учебном году министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края утвержден приказ от 04 сентября 2020 года № 2370 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, государственных общеобразовательных организаций кадетских школ-интернатов, расположенных на территории Краснодарского края, в 2020 – 2021 учебном году».

Традиционно проведению социально-психологического тестирования обучающихся образовательными организациями сопровождается информационно-разъяснительной работой с обучающимися и их родителями (законными представителями).

Ранее данная работа проводилась в течение недели. В этом учебном году – в течение месяца (со 2 сентября по 1 октября 2020 года). Классные руководители и родители на протяжении длительного времени в преддверии тестирования обговаривают возникающие вопросы связанные с методикой проведения как самого тестирования, так и медицинских осмотров.

Неформальный подход в проведении информационно-разъяснительной работы детей влияет на качество получаемых результатов тестов и помогает исключить отказы родителей и детей от прохождения тестирования и медицинских осмотров на следующем этапе.

В ходе проведения информационно-разъяснительных мероприятий с родительской общественностью используются следующие традиционные формы работы, рекомендованные министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- классные часы, беседы;
- родительские собрания;
- рассылка информации об СПТ в родительские чаты;
- размещение информации на страницах школ в социальных сетях;

- проведение индивидуальных бесед с родителями (законными представителями).

В этих мероприятиях министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края рекомендовано использовать «Памятки для родителей» разработанные межведомственной рабочей группой при краевой антинаркотической комиссии и направленные в Управления (отделы) образования муниципальных образований края.

Проведенная информационно-разъяснительная работа в этом учебном году нацелена на минимизацию случаев отказов родителей (законных представителей) от прохождения несовершеннолетним социально-психологического тестирования.

В настоящее время обучающиеся Краснодарского края проходят тестирование в соответствии с графиком прохождения тестирования.

По состоянию на 13 октября 2020 года тестирование прошли более 130 тысяч обучающихся из 26 муниципальных образований Краснодарского края. Общее количество учащихся и студентов планируемое для тестирования составляет 288 942 человека.

Завершить тестирование планируется министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края до 30 октября т.г.

В целях информационно-разъяснительной работы с детьми и родителями с 26 по 30 октября т.г. в школах края пройдет «Неделя правовых знаний». Одной из тем данного мероприятия станет информационная работа с учащимися по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, доведение информации и правовых последствий незаконной деятельности данного характера.

Также запланировано участие родителей во всероссийском опросе уровня информированности и компетентности родителей в области профилактики потребления ПАВ (ресурс ФГБУ Центр защиты прав и интересов детей, <http://опрос-родителей-о-пав.рф>).

Участие в данном опросе дает возможность определить уровень информированности и компетентности родителей в области профилактики употребления наркотических средств и психотропных веществ, формирования навыков здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

Вопрос 4. Решения краевой антинаркотической комиссии, находящиеся на контроле главы администрации (губернатора) Краснодарского края, председателя краевой антинаркотической комиссии, до окончания календарного года

На контроле аппарата антинаркотической комиссии Краснодарского края находится:

- 77 поручений антинаркотической комиссии Краснодарского края;
- 12 поручений Государственного антинаркотического комитета;
- 1 поручение Президента РФ.

В числе поручений краевой антинаркотической комиссии находятся поручения в адрес глав муниципальных образований, а также краевых министерств и ведомств реализуемых на территории муниципальных образований Краснодарского края (Приложение 1).

Часть поручений краевой антинаркотической комиссии была принята с учетом основных направлений государственной антинаркотической политики и указаний Государственного антинаркотического комитета (Таблица 1).

Таблица 1

Тема	Решение краевой антинаркотической комиссии
Развитие антинаркотического волонтерского движения, развитие совместной работы с общественными организациями в МО Краснодарского края	Протокол № 3 от 21.09.2018г п.1.3. Протокол № 2 от 27.06.2019 г. п.1.3.4.
Аптечная наркомания	Протокол № 3 от 21.09.2018г п.2.2.
Отравления взрослого и детского населения МО	Протокол № 4 от 13.12.2018 п.1.5.3., Протокол № 2 от 18.06.2020 г. п.1.3., п.1.5.
Регламент работы муниципальной антинаркотической комиссии	Протокол № 2 от 27.06.2019 г. п.1.3.2.
Развитие пронаркотического контента в сети Интернет	Протокол № 3 от 8.10.2019 г. п.1.3.
Профилактическая работа, реализуемая в МО	Протокол № 2 от 18.06.2020 г. п.2.4. Протокол № 3 от 17.09.2020 г. п.1.2.1., п.1.2.2.

Организована в постоянном режиме работа постоянно действующей межведомственной рабочей группы при антинаркотической комиссии Краснодарского края по вопросам раннего выявления наркопотребителей.

В этом году проведено 3 заседания рабочей группы на которых рассмотрены каждый из случаев отравления от наркотических веществ, произошедших среди несовершеннолетних, а также преступления, совершенные несовершеннолетними по линии незаконного оборота наркотиков, выработаны рекомендации ведомствам-субъектам профилактики по снижению наркотизации среди несовершеннолетних. По результатам заседаний рабочей группы, а также материалов заседаний краевой антинаркотической комиссии разработаны и направлены в МО методические и информационные материалы с целью повышения эффективности проводимой профилактической антинаркотической работы (Приложение 2).

Вопрос 5. О мерах государственного контроля за оборотом лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения

Алгоритм разработан территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Краснодарскому краю для использования сотрудниками правоохранительных органов Краснодарского края (Приложение 3).

Вопрос 6. Об организации работы по выявлению работников аптек, допустивших безрецептурный отпуск лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения

В 2020 году, с учетом наработанной практики УНК ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю во взаимодействии с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Краснодарскому краю (далее – Росздравнадзор) продолжена работа по выявлению и документированию правонарушений в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, обладающими психоактивным воздействием на организм такие как (Прегабалин, Тропиломид, Габапентин).

За 9 месяцев 2020 года правоохранительными органами выявлено 19 фактов¹ нарушений учета, отпуска и хранения медицинских препаратов,

¹ООО Венера – 5 фактов, ООО Фармаком - 1 факт, ООО Санита Фарм - 1 факт, ООО Доктор - 1 факт, ООО Мидас - 2 факта, ООО Здоровье - 3 факта, ООО Невада Фарм - 1 факт, ООО Фарматека - 1 факт,

подлежащих предметно-количественному учету. Составлено 19 административных протоколов по ч. 4 ст.14.1 КоАП РФ в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих фармацевтическую деятельность, которые по решениям суда привлечены к наказанию в виде штрафа.

В настоящее время разработан дополнительный эффективный способ подрыва экономических основ данной противоправной деятельности. Так при документировании фактов административных правонарушений по ст. 14.1 КоАП РФ дополнительно собирается материал по ст. 6.33 (обращение контрафактных лекарственных средств), ст. 14.4.2 КоАП РФ (нарушение законодательства об обращении лекарственных средств), которые в дальнейшем направляется в территориальное подразделение Росздравнадзора для составления протокола об административном правонарушении. Наказанием по статье 6.33 КоАП РФ является штраф от 1 000 000 до 5 000 000 рублей для юридических лиц.

В 2020 году в Росздравнадзор ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю направлено 14 материалов по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.33 КоАП РФ².

Кроме этого, с 2019 года в Управление по контролю за оборотом наркотиков поступает информация о возникновении интереса у потребителей к иным лекарственным препаратам психоактивного действия, таким как «Габапентин», «Конвалис».

С 1 декабря 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2019 года N 667, в соответствии с которым вещества «Прегабалин», «Тропикамид» и «Тапентадол» включены в списки сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В процессе правоприменения возникают сложности с квалификацией деяний, связанных с нарушением правил оборота сильнодействующих веществ, а именно лекарственных препаратов, их содержащих, как в оптовой, так и в розничной формах торговли.

ООО Ви-фармат - 1 факт, ООО Секреты Здоровья- 1 факт, ООО Ситифарм - 1 факт, ООО Советская аптека – 1 факт.

² ООО Мидас -2 факта, ООО Венера -4 факта, ООО Здоровье-5 фактов, 3 факта территориальными органами на районном уровне.

Согласно закону, уголовная ответственность по ч.1 ст. 234 УК РФ наступает только в случае незаконного оборота сильнодействующих веществ, то есть с нарушением установленных правил и без соответствующего разрешения, выдаваемого органами власти в установленном порядке.

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" к перечням видов деятельности, на которые требуются лицензии, относит производство лекарственных средств и фармацевтическую деятельность, то есть деятельность, осуществляемую организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающую оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами для медицинского применения.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч.1 ст. 234 УК РФ, характеризуется незаконным изготовлением, переработкой, приобретением, хранением, перевозкой или пересылкой либо сбытом сильнодействующих или ядовитых веществ, либо оборудованием для их изготовления или переработки. Аптеки изготовлением и переработкой лекарственных средств и веществ, из которых они состоят, не занимаются. Приобретение лекарственных препаратов осуществляется аптеками в полном соответствии с действующим законодательством.

Так, деятельность, связанная с оборотом лекарственных средств, в том числе содержащих сильнодействующие и ядовитые вещества, регулируется ФЗ от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в котором указано, что для каждого препарата необходимо соответствующее лицензирование производства лекарственных средств и фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; организация экспертизы лекарственных средств, этической экспертизы возможности проведения клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения; выдача разрешений на проведение клинических исследований лекарственных препаратов, ведение реестра выданных разрешений на проведение клинических исследований лекарственных препаратов; государственная регистрация лекарственных препаратов, ведение государственного реестра лекарственных средств.

В соответствии с государственным реестром лекарственных средств содержащего перечень отечественных и зарубежных лекарственных средств, разрешенных к медицинскому применению в Российской Федерации лекарственные препараты «Прегабалин», «Тропикамид» и «Тапентадол» разрешены к медицинскому применению в Российской Федерации.

Наличие у аптеки лицензии предоставляет ей право на реализацию (оборот) лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие вещества в силу специфики аптечной деятельности. Следовательно, аптеки являются надлежащими субъектами обращения лекарственных средств, к которым относятся медицинские препараты «Прегабалин», «Тропикамид» и «Тапентадол».

Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, установлен Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 1081 «Об утверждении перечня лекарственных для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» (ред. от 05.04.2018), (далее – Перечень).

В соответствии с Перечнем лекарственные средства «Тапентадол», «Тропикамид» и «Прегабалин» относятся к п. IV (иные лекарственные средства подлежащие предметно-количественному учету).

Согласно правилам, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 июля 2017 года № 403Н «Об утверждении правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе иммунобиологических лекарственных препаратов, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность», вышеуказанные препараты отпускаются по специальным рецептурным бланкам (форма 148-1/у-88), разрешающим и подтверждающим отпуск препаратов предметно-количественного учета.

Таким образом, аптечные организации имеют право на реализацию названных лекарственных препаратов по рецепту врача, а отпуск лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие вещества, без рецепта нарушает установленный порядок отпуска лекарственных препаратов.

Данное деяние предусматривает уголовную ответственность по ч.4 ст. 234 УК РФ, как нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки и пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ, если это повлекло по неосторожности их хищение либо причинение иного существенного вреда.

Однако диспозиция данной статьи УК РФ является бланкетной, отсылающей к нормативным правовым актам, устанавливающим правила производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ.

Кроме того, указанное преступление имеет материальный состав, поскольку предусматривает последствия в виде хищения сильнодействующих веществ либо причинение иного существенного вреда.

В соответствии с п. 34 "Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 года № 14 "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами" причинение иного существенного вреда может выражаться в длительном заболевании человека, загрязнении ядовитыми веществами окружающей среды, приостановке на длительный срок производственного процесса, возникновении пожара и других.

В случае не установления таких обстоятельств, а равно отсутствие причинения иного существенного вреда при отпуске аптечным работником препаратов, содержащих сильнодействующие вещества, без рецепта врача предусматривает административную ответственность по признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществлении предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)) или ч. 1 ст. 14.4.2 КоАП РФ (нарушение законодательства об обращении лекарственных средств).

В соответствии с вышеизложенным, возбуждение уголовных дел и направление их в суд по признакам преступления предусмотренного ст. 234 УК РФ в отношении должностных лиц субъектов предпринимательской деятельности, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, может повлечь отмену обвинительных приговоров и вынесением судами оправдательных приговоров по основанию, предусмотренному п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях состава преступления и на основании ст. 134 УПК РФ последующее признание прав на реабилитацию указанных лиц, и возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием.

Вместе с тем хочется отметить, что состав преступления, предусмотренного ч.1-3 ст. 234 УК РФ образуется если указанные лекарственные препараты были реализованы субъектом предпринимательской деятельности без соответствующего разрешения (лицензии), либо лицом, не имеющим законного права на реализацию лекарственных препаратов.

Таким образом, применение уголовной ответственности за деяния, предусмотренные ст. 234 УК РФ, в ряде случаев сопряжено со сложностями, связанными с установлением предмета этого преступления, наличием бланкетной диспозиции, противоречивостью правовой основы,

регламентирующей оборот сильнодействующих и ядовитых веществ в нашей стране.

Устранение этих сложностей, в частности, совершенствование правовой базы, определяющей специфику регулирования отношений в сфере обращения с названными выше предметами, является актуальным направлением в борьбе с незаконным оборотом сильнодействующих и ядовитых веществ.

*Материал подготовлен аппаратом антинаркотической
Комиссии Краснодарского края*

**Поручения краевой антинаркотической комиссии для реализации в муниципальных образованиях
Краснодарского края**

Протокола №, дата	№ пору- чения	Содержание поручения	Срок исполнения, предоставления промежуточных отчетов	Исполнитель
Протокол № 3 от 21.09.2018 г.	1.3.	Организовать проведение профилактических антинаркотических мероприятий совместно с правоохранительными органами и органами здравоохранения с привлечением волонтерских организаций (в рамках выполнения п. 2.6.4 решения ГАК от 7 марта 2018 года, протокол № 36).	Срок исполнения – постоянно. Информацию о проводимой работе представить в Отдел – ежегодно до 15 декабря.	Главы муниципальных образований – председателям муниципальных антинаркотических комиссий

	2.2.	При поступлении информации о фактах отпуска без рецепта аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями лекарственных препаратов для медицинского применения, обладающих психоактивными свойствами, подлежащих предметно-количественному учету, своевременно и в полном объеме передавать указанные сведения в органы внутренних дел.	Срок исполнения – постоянно. Информацию о проводимой работе представлять в Отдел ежегодно до 15 декабря.	Главы муниципальных образований – председателям муниципальных антинаркотических комиссий
Протокол № 4 от 13.12.2018 г.	1.5.3.	Рассматривать на заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий случаи отравления от наркотических средств и лекарственных препаратов, употребляемых с целью наркотического опьянения с заслушиванием заинтересованных служб и ведомств для принятия неотложных мер по предотвращению подобных случаев.	Срок: ежеквартально. О результатах работы информировать Отдел до 15 декабря ежегодно	Главы муниципальных образований – председателям муниципальных антинаркотических комиссий

Протокол № 2 от 27.06.2019 г.	1.3.2.	Взять на контроль выполнение регламента проведения заседаний муниципальных антинаркотических комиссий. Не допускать необоснованных переносов сроков заседаний, несоответствия повестки заседаний утвержденному плану заседаний, необоснованной замены членов комиссии, участвующих в заседании.	Срок: постоянно	Главы муниципальных образований
	1.3.4.	Организовать работу по ведению реестра (списка) социально-ориентированных некоммерческих организаций, организующих свою деятельность на территории муниципального образования, по профилактике распространения наркотических средств и пропаганде здорового образа жизни (в рамках выполнения п.14 перечня Комплекса мер, направленного на повышение эффективности межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов	Срок: постоянно Аналитические материалы по данному вопросу направить в адрес Отдела в срок до 20 декабря ежегодно.	Главы муниципальных образований

		Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в проведении мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах).	
--	--	---	--

--	--

=====

	1.3.5.	Предусмотреть ежегодное принятие плана проведения месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни в период с 01 июня по 30 июня.	Срок: постоянно Направлять в адрес Отдела в срок <u>до 20 апреля ежегодно</u> начиная с 2020 года <u>план мероприятий,</u> <u>до 07 июля отчет о</u> <u>выполнении плана</u> начиная с 2020 года ежегодно.	Главы муниципальных образований
--	--------	--	---	---------------------------------

Протокол № 3 от 8.10.2019 г.	1.3	Выделить на официальном сайте муниципального образования раздел «Антинаркотическая комиссия». Предусмотреть своевременное наполнение раздела информацией антинаркотического содержания.	Срок: до 01 декабря 2019 года, затем ежегодно до 01 декабря. Информацию о реализации поручения направить в адрес Отдела в срок до 05 декабря 2019 года, затем ежегодно до 05 декабря.	Главы муниципальных образований
	2.1.1.	Организовать оперативное предоставление информации о количестве случаев госпитализации от отравления неизвестным веществом в муниципальные антинаркотические комиссии.	Срок: в 2-х дневный срок по факту регистрации случая отравления	Министерство здравоохранения Краснодарского края

	2.1.3.	Организовать информационную работу с жителями муниципальных образований, родственниками больных онкологического профиля с целью профилактики незаконного оборота сильнодействующих наркотических средств, подлежащих обязательному контролю.	Срок: до 01 декабря 2019 года, затем ежегодно. Информацию о реализации поручения направить в адрес Отдела в срок до 05 декабря 2019 года, затем ежегодно до 05 декабря	
	2.1.4.	Проводить информационную работу с частными предпринимателями, владельцами аптечных учреждений по недопущению безрецептурной продажи препаратов, приобретаемых гражданами с целью наркотического опьянения.	Срок: до 01 декабря 2019 года, затем ежегодно. Информацию о реализации поручения направить в адрес Отдела в срок до 05 декабря 2019 года, затем ежегодно до 05 декабря.	
Протокол № 2 от 18.06.2020 г.	1.1.	изучить ситуацию с ухудшением наркообстановки, связанную с значительным количеством выявленных лиц с диагнозом «больной наркоманией». Рассмотреть данный вопрос на очередном заседании муниципальной антинаркотической комиссии	Срок: до 1 декабря 2020 года.	Главам муниципальных образований города Сочи, Белоглинского района, Выселковского района, Усть-Лабинского района, Щербиновского района

	1.2.	Проанализировать ситуацию с высоким уровнем распространения потребления наркотических средств в разрезе сельских (городских) округов. Разработать комплекс мер по пресечению распространения наркотических средств с учетом структуры потребления наркозависимыми на территории муниципального образования. Обратить особое внимание на систематическое обращение наркозависимых к врачу-наркологу по лечению и реабилитации от наркомании. Рассмотреть данный вопрос на очередном заседании муниципальной антинаркотической комиссии.	Срок: до 1 октября 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела.	Главам муниципальных образований город Краснодар, город Сочи, Ленинградский район
	1.3. 1.3.1.	Случаи отравления несовершеннолетних незамедлительно рассматривать на внеочередных заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий, проводить анализ по каждому из случаев с изучением причин и условий вовлечения несовершеннолетнего в потребление наркотического средства.	Срок: постоянно	Главам муниципальных образований Краснодарского края

	1.3.2.	При наступлении случая отравления несовершеннолетнего от наркотических средств и психотропных веществ разрабатывать план межведомственных мероприятий для проведения комплексной профилактической работы в образовательных организациях, где отравившиеся проходили обучение.		
	1.5.	Проводить мониторинг госпитализаций с отравлениями взрослого населения и несовершеннолетних лиц от лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения, с учетом структуры лекарственных препаратов (в разрезе муниципальных образований).	Результаты мониторинга направлять в адрес Отдела ежегодно до 10 марта, 10 июня, 10 сентября, 10 декабря.	Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов)
	1.7.	Обеспечить организацию антинаркотических мероприятий, в том числе в дистанционном режиме, с использованием родительских групп и социальных сетей в образовательных организациях, где учащимися допущены случаи отравлений и смертельных передозировок от	Срок: в течение второго полугодия 2020 года. Информацию о проведенной работе направить в адрес Отдела до 1 декабря 2020 года.	Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева) совместно с министерством здравоохранения Краснодарского края (Филиппов), Главным

		наркотических средств и психотропных веществ.		управлением МВД России по Краснодарскому краю (Андреев, по согласованию)
	2.1. 2.1.1.	Организовать работу по достижению стопроцентного охвата учащихся и студентов муниципальных образований края медицинскими осмотрам.	Срок: до 10 ноября 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела. Продлен	Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов)
	2.3.	Изучить ситуацию в образовательных организациях с «высокой оценкой риска» как объективного факта возможного вовлечения подростков в потребление психоактивных веществ по результатам проведенного социально-психологического тестирования 2019-2020 учебного года. Взять на контроль организацию и проведение профилактической антинаркотической работы в образовательных организациях.	Срок: до 1 ноября 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела.	главам муниципальных образований город Горячий Ключ, Тимашевский район

	2.4.	Обеспечить проведение профилактической антинаркотической работы в образовательных организациях с учетом проведенного социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров в учреждениях здравоохранения.	Срок: второе полугодие 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела до 1 декабря 2020 года.	главам муниципальных образований Краснодарского края
Протокол № 3 от 17.09.2020 г.	1.1.	Рекомендовать изучить ситуацию со значительным количеством выявленных лиц с диагнозом «большой наркоманией». Рассмотреть данный вопрос на очередном заседании муниципальной антинаркотической комиссии. Обратить особое внимание на систематическое обращение наркозависимых лиц к врачу-наркологу.	Срок: до 1 декабря 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела по организационному обеспечению деятельности краевой антинаркотической комиссии – аппарата комиссии департамента по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью Краснодарского края (далее – Отдел).	главам муниципальных образований город Новороссийск, город Сочи, Выселковский район
	1.2.1.	На заседаниях антинаркотической комиссии муниципальных образований адресно рассматривать случаи вовлечения несовершеннолетнего лица в незаконный оборот и потребление	Срок: постоянно. Информацию о принятых мерах направлять в адрес Отдела до 1	главам муниципальных образований Краснодарского края

		наркотических средств и психотропных веществ. Организовать контроль привлечения данных несовершеннолетних в полезную деятельность.	декабря 2020 года, 1 июня, 1 декабря ежегодно.	
	1.2.2.	Организовать работу по выявлению торговых предприятий, осуществляющих продажу алкогольной и табачной продукции вблизи учреждений культуры, предпринять меры по предотвращению данного вида торговли.	Срок: 4 квартал 2020 года. Информацию о принятых мерах направлять в адрес Отдела до 1 декабря 2020 года.	
	1.3.3.	Провести комплекс оперативно-профилактических мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории муниципальных образований города Сочи, города Новороссийск, города Анапа, города Геленджик, Туапсинский район, Ейский район, Приморско-Ахтарский район, Темрюкский район с целью оздоровления наркообстановки.	Срок: 4 квартал 2020 года. Информацию о принятых мерах направить в адрес Отдела до 1 декабря 2020 года.	

Приложение 2

Срок исполнения	Дата, номер протокола, пункт	Содержание поручения
до 15 апреля 2020 года	Протокол № 1 от 25.03.2020 п. 2.2.1	Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и министерством здравоохранения Краснодарского края направлены в адрес министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края актуальные методические материалы профилактической направленности, в том числе по профилактике немедицинского потребления лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, для проведения образовательной работы среди педагогов и родителей
до 1 сентября 2020 года	Протокол № 1 от 25.03.2020 п. 2.4	ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края разработаны рекомендации по направлению сотрудниками ПДН ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, на осмотр к врачу наркологу, данные рекомендации направлены в адрес министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края
до 1 августа 2020 года	Протокол № 2 от 18.06.2020 п. 2.1.2	Министерством здравоохранения Краснодарского края разработана видеолекция для проведения дистанционной профилактической работы с несовершеннолетними возраста 14-17 лет с учетом структуры потребления наркотических средств и психотропных веществ. Разработанные материалы направлены в министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края
до 1 октября 2020 года	Протокол № 2 от 18.06.2020 п. 2.2.2	Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края разработана памятка для родителей о негативном влиянии на несовершеннолетнего современных видов наркотических средств и психотропных веществ, ее необходимо разместить в социальных сетях, родительских группах на интернет-страницах образовательных организаций

до 1 октября 2020 года	Протокол № 2 от 18.06.2020 п. 3.5	Департаментом информационной политики Краснодарского края во взаимодействии с правоохранительными органами изготовлен видеоролик о правовой ответственности за организацию подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ. Необходимо организовать его показы на муниципальных телеканалах
до 15 октября 2020 года	Протокол № 3 от 17.09.2020 п.2.8	Министерством здравоохранения Краснодарского края разработан видеоматериал для родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях Краснодарского края по профилактике потребления лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения, с учетом структуры лекарственных препаратов. Видеоматериал необходимо использовать при проведении профилактической работы
до 15 октября 2020 года	Протокол № 3 от 17.09.2020 п.2.9.1.	Главным управление МВД России по Краснодарскому краю разработан видеоурок для обучающихся и студентов в образовательных организациях Краснодарского края «О правовой ответственности за потребление лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения», направлен в министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края
до 15 октября 2020 года	Протокол № 3 от 17.09.2020 п.2.9.2.	Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю разработана информационная листовка для аптек любой формы собственности о правовой ответственности, связанной с безрецептурной продажей лекарственных препаратов, применяемых с целью наркотического опьянения

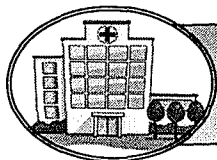
**Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере
здравоохранения по Краснодарскому краю**

**Практика Территориального органа по привлечению
к административной ответственности за нарушения в
сфере обращения лекарственных средств.
Проблемные вопросы и пути их решения**

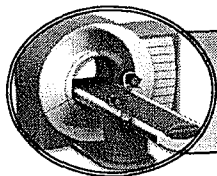
**Начальник отдела правового и кадрового обеспечения деятельности
Территориального органа Росздравнадзора по Краснодарскому краю Г.В. Рачева**

2020

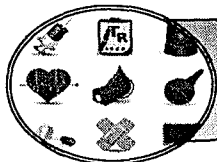
**Приказ Минздрава России от 13.08.2020 N 844н
"Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по
надзору в сфере здравоохранения"**



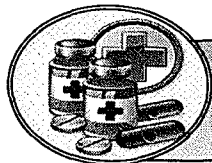
Государственный контроль качества и безопасности медицинской помощи



Государственный контроль при обращении медицинских изделий



**Лицензирование медицинской, фармацевтической деятельности и деятельности
по обороту НВПС**



Государственный контроль при обращении лекарственных средств



Требования к учету, отпуску и хранению ЛС группы: IV. Иные ЛС, подлежащие ПКУ

Порядок отпуска ЛС

Требования
по хранению

В металлических или деревянных
шкафах, опечатываемых или
пломбируемых в конце рабочего дня

Группы ЛС

Иные ЛС, подлежащие ПКУ:
Прегабалин, тропикамид,
циклопентолат

Форма рецептурного
бланка
Только по рецепту !
Форма № 148-1/у-88

Срок действия
рецепта

15 дней

Сроки хранения
рецептов

3 года

Правила ведения
журнала учета ЛС

- Поступление ЛС отражается в журнале учета по каждому приходному документу в отдельности с указанием номера и даты
- Расход ЛС записывается ежедневно
- Приходные и расходные документы (их копии) подшиваются в порядке их поступления по датам и хранятся вместе с журналом учета
- На последнее число каждого месяца - сверка фактического наличия ЛС с их остатком по журналу учета и внесение записи в журнал учета

Административная ответственность за нарушение обязательных требований

Статья КоАП РФ	Вид правонарушения	Административные санкции
Ст. 14.4.2.	Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств	На должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 30 000 рублей.
Ч.4.Ст.14.1.	Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией	На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от 4 000 до 8 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток
Ч.1. Ст.6.33.	Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий ...	На должностных лиц - от 100 000 до 600 000 рублей; на индивидуальных предпринимателей - от 100 000 до 600 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 1 000 000 до 5 000 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



В 2020 году было отказано в возбуждении дел
об административных правонарушениях
по 19 материалам КУСП



Системные ошибки в представленных материалах

- ✓ Отсутствие информации и документов, подтверждающих событие административного правонарушения – отпуск препарата без рецепта в конкретной аптеке (контрольная закупка, кассовый чек, объяснения специалиста аптеки, опрос свидетелей, протокол осмотра места происшествия, фотоматериалы)
- ✓ Несоблюдение сроков давности с момента выявления административного правонарушения и направления материалов в уполномоченный орган
- ✓ Отсутствие информации о субъекте правонарушения (юридическое лицо, должностное лицо)

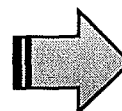
**Методические рекомендации
по проверке аптечных организаций на предмет выявления нарушений при реализации лекарственных
препаратов, подлежащих предметно-количественному учету**

I. При наличии информации о продаже лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ, по адресу необходимо:

Проверить наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по адресу реализации лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ

<http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>

В случае отсутствия указания в лицензии адреса организации, где произведена продажа лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ, действия по пресечению нарушений осуществляется сотрудниками МВД



Ч.2 Ст. 14.1 КоАП РФ

Штраф и конфискация

II. При наличии у организации лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, необходимо получение дополнительных сведений для формирования доказательств в целях подтверждения административного правонарушения:

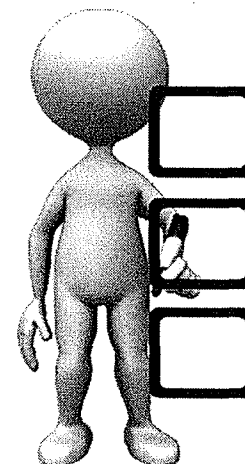
Сбор доказательств в целях подтверждения административного правонарушения:

**Подтверждение факта продажи ЛС,
подлежащих ПКУ:**

- копии документов, подтверждающие проведение контрольной закупки
- **кассовый чек**
- пояснения директора, заваптекой, фармацевта по факту поставки и дальнейшей продажи лекарственного препарата

В случае отсутствия кассового чека

- выполнение фото- видеосъемки, подтверждающих факт продажи
- опрос свидетелей о факте продажи (не менее 2-х, которые могут подтвердить продажу третьему лицу)
- пояснения директора, заваптекой, фармацевта по факту поставки и дальнейшей продажи лекарственного препарата



Формирование доказательств в целях подтверждения события административного правонарушения:

Осмотр места происшествия

- Данные о количестве, серии, производителе, форме выпуска (таблетки, ампулы или др.), выявленного лекарственного препарата в аптеке
- Фактический подсчет лекарственных препаратов с фотофиксацией наличия лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ в аптеке, их мест хранения

- Копии рецептов на данные ЛС (лицевая и обратная сторона),
- В случае отсутствия рецептов, получить объяснительную у фармацевта (первостольника), заведующего аптечной организации;
- Полный комплект приходных документов на лекарственный препарат;
- Договор поставки организацией оптовой торговли, реализовавшей указанный препарат в аптечную организацию;

Сведения о субъекте правонарушения

ИНН, ОГРН организации,
Наименование организации
Адрес, юридический и места продажи ЛС

Сведения о наличии профессиональной подготовки у лица, продавшего данные лекарственные препараты, и заведующего аптекой (наличие диплома, сертификата, должностной инструкции)

ФИО, паспортные данные с пропиской лица, продавшего ЛС и заведующего аптекой

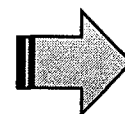
Формирование доказательств в целях подтверждения события административного правонарушения:

Необходимо фиксации времени совершения административного правонарушения.

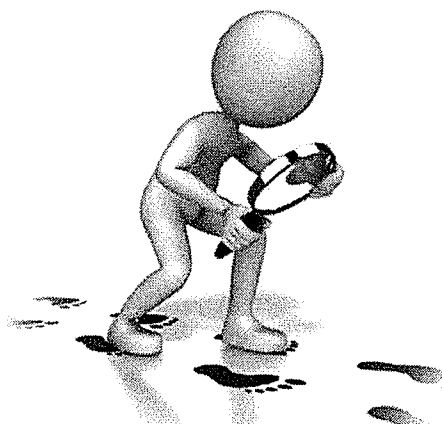
Срок давности по ст. 14.1 КоАП РФ – 3 месяца!

Важно!

При наличии 2-х и более перечисленных доказательств, квалификацию административного правонарушения следует производить по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ.



Дело рассматривается
в арбитражном суде Краснодарского края



Если доказательства свидетельствуют только о нарушении
порядка реализации ЛС, фиксируются факты



для возбуждения
административного дела по
статье 14.4.2 КоАП РФ



Материалы направить



в Территориальный орган Росздравнадзора по адресу:
350015, г. Краснодар, ул. Северная, 315

Срок давности по ст. 14.4.2 и ст. 6.33 КоАП РФ – 1 год

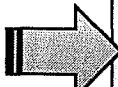
Аннулирование лицензии

- Аннулирование лицензии не является административным наказанием
- В соответствии с п.12 ст. 20 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии. В 2020 году Территориальным органом подано в Арбитражный суд 2 иска, один из которых удовлетворен (ООО «Венера»), второй находится на стадии рассмотрения.
- **Поданный в суд иск должен убедительно свидетельствовать о наличии систематического осуществления деятельности с грубым нарушением лицензионных требований**

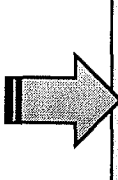
**Наличие нескольких вступивших в силу
решений суда по ст. 14.1**

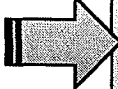
Перечень требований, несоблюдение которых влечет привлечение аптечной организации или ИП к административной ответственности по ст. 14.1 КоАП РФ

 *Сотрудник аптечной организации или ИП не имеет фармацевтического образования и сертификата специалиста*

 *Лицо, осуществляющее отпуск лекарственных препаратов не является сотрудником (работником) аптечной организации*

 *В аптечной организации или у ИП отсутствует протокол согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП)*

 *В аптечной организации или у ИП не ведутся специальные журналы учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету (ПКУ)*

 *Лекарственные средства, включенные в перечень ПКУ, хранятся не в опечатываемых или пломбируемых шкафах, а в иных условиях (под прилавком, у кассы на витринах, в иных местах)*

**Пакет документов, направляемых в территориальный орган Росздравнадзора
для возбуждения АД**

- **Сопроводительное письмо о направлении материалов для привлечения виновных лиц к административной ответственности с правильным указанием наименования аптечной организации или ИП, правильным указанием места нахождения структурного подразделения аптечной организации или ИП**
- Заявление (объяснения) покупателя лекарственного препарата, которому он продан без рецепта
- Пояснения свидетелей о факте безрецептурной реализации данного лекарственного препарата (рекомендуется судебной практикой)
- Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, документов, составленный в соответствии с требованиями ст.27.8 КоАП РФ
- Чек, фото добровольно представленные покупателем лекарственного препарата
- Видео, фиксирующее момент неправомерного безрецептурного отпуска; фотоматериалы (при наличии, рекомендуется судебной практикой) либо кассовый чек
- Пояснения продавца аптеки, в том числе пояснения об отказе от дачи пояснений